

## *UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023*

---

Duitama, 25 de abril de 2023

Señores

**UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA Y TECNOLÓGICA DE COLOMBIA**

Tunja

**REF: SUBSANACION – OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA UNIVERSIDAD PEDAGOGICA Y TECNOLOGICA DE COLOMBIA INVITACION PUBLICA No. 08 de 2023**

**JULIA PATRICIA CELY TIBAMOSO**, identificada con C.C. 46.674.033 de Duitama, obrando en mi calidad de REPRESENTANTE LEGAL de LA UNION TEMPORAL UPETECISTA 2023, estando en oportunidad y término otorgado por la UPTC dentro de la Invitación Publica 08 de 2023 en el cual se corre traslado de las observaciones, las cuales me permito subsanar en los siguientes términos:

### **EVALUACION JURIDICA**

1. Certificado de Existencia y Representación legal GRUPO EMPRESARIAL TRANSJORDANIA SAS

Se anexa el Certificado de Existencia y Representación legal de GRUPO EMPRESARIAL TRANSJORDANIA SAS, con fecha de 15 de marzo de 2023 y del 25 de abril de 2023

**NOTA:** De acuerdo al numera 14.1. Documentos jurídicos, el Certificado de Inscripción en la Cámara de Comercio, con fecha de expedición de 30 días **hábiles**, a la fecha de cierre de la licitación.

2. Facultades del Representante legal: Se anexa el Certificado de Existencia y Representación legal de GRUPO EMPRESARIAL TRANSJORDANIA SAS con las facultades del representante legal.

3. Certificado de Existencia y Representación legal.  
Se anexa el Certificado de Existencia y Representación legal de GRUPO EMPRESARIAL TRANSJORDANIA SAS, con fecha de 15 de marzo y del 25 de abril.

4. Documento de Conformación de la Unión Temporal cumpliendo los requisitos requeridos por la UPTC, vistos páginas 19 y 20 de la Invitación Pública 08 de 2023

Se anexa documento de conformación de la UNIÓN TEMPORAL UPTECISTAS 2023

5. Certificación de Evaluación del Proveedor de la UPTC.  
Se anexa **CERTIFICACIÓN** de evaluación del proveedor de cada integrante de la UNION TEMPORAL UPTECISTAS 2023, anexo 06.

**OFICINA PRINCIPAL: CALLE 21 41 10 DUITAMA BOYACA. CEL 3108186865 – 608 7603143**

e.mail [gerencia@cootrachica.com](mailto:gerencia@cootrachica.com)

# UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023

## EVALUACION EXPERIENCIA GENERAL

### 1. Contrato GRUPO EMPRESARIAL TRANSJORDANIA SAS

- Se anexa contrato de la fundación Océanos

### 2. Contrato EMPRESA DE TRANSPORTE ESCOLAR Y TURISMO LTDA

- Se anexa contrato de la secretaria de Educación del Distrito de Bogotá

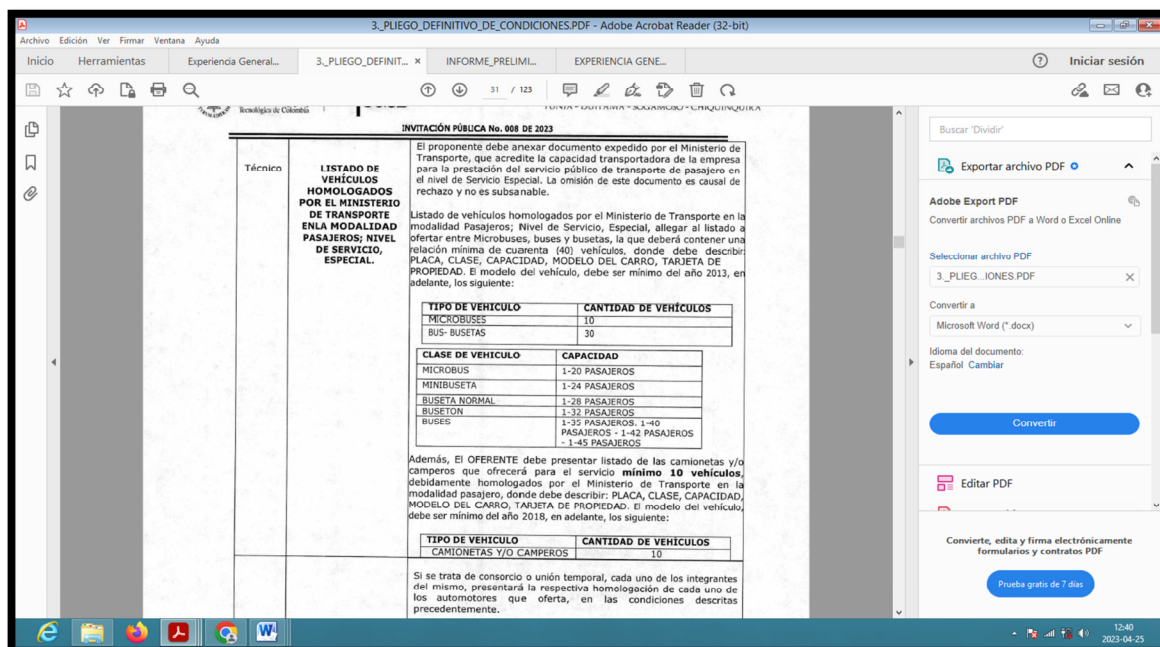
## EVALUACION TECNICA PUNTAJE

### REQUISITOS PERSONAL REQUERIDO

1. Hoja de Vida Coordinador General del Contrato
2. Hoja de Vida Coordinador Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo
3. Hoja de Vida Supervisor del Contrato

### CONDICIONES TECNICAS

En las condiciones técnicas de los pliegos definitivos, establece “allegar el listado a ofertar entre microbuses, buses y busetas, que deberá contener una relación mínima de 40 vehículos.”

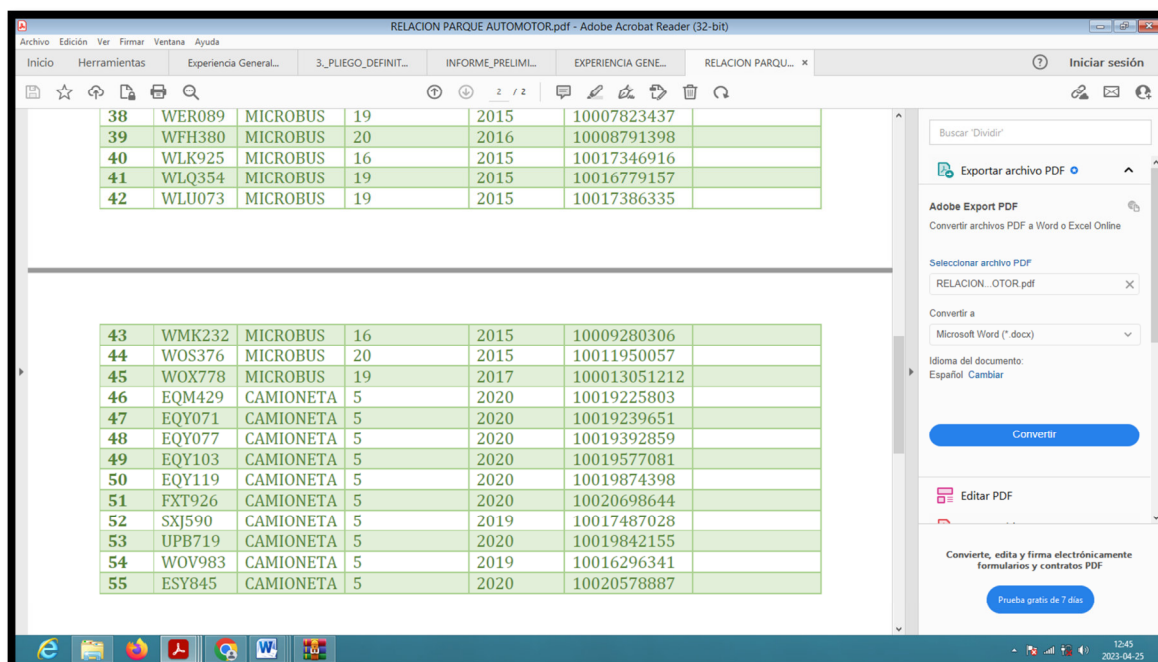
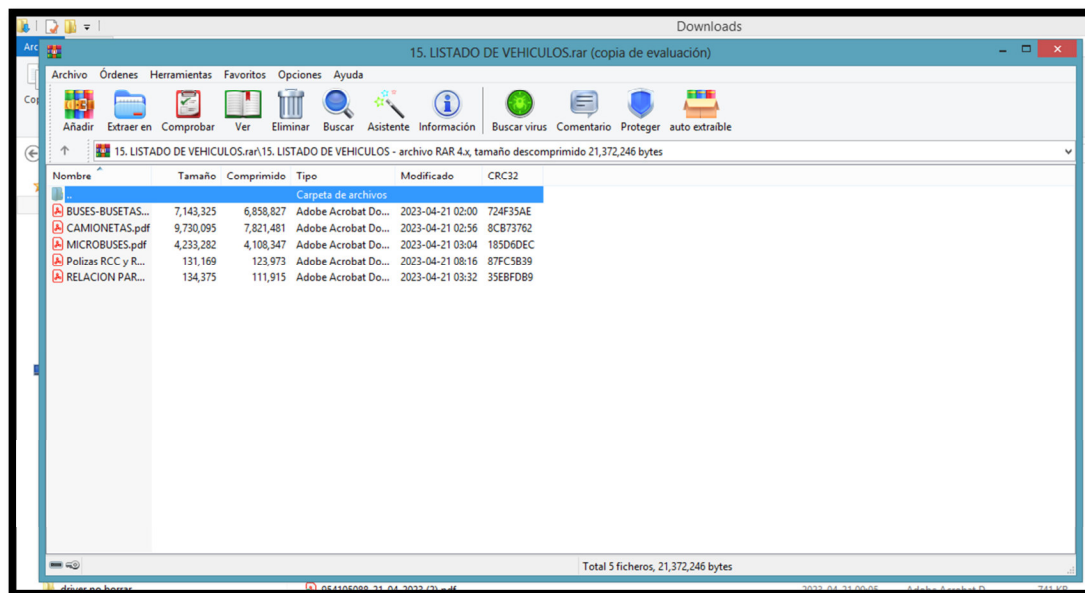


OFICINA PRINCIPAL: CALLE 21 41 10 DUITAMA BOYACA. CEL 3108186865 – 608 7603143

e.mail [gerencia@cootrachica.com](mailto:gerencia@cootrachica.com)

## UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023

Este requerimiento técnico se está cumpliendo, dado que se anexo listado de vehículos mínimos requeridos, con un total de 45 vehículos entre microbuses, busetas y buses, se anexa pantallazo del archivo enviado.



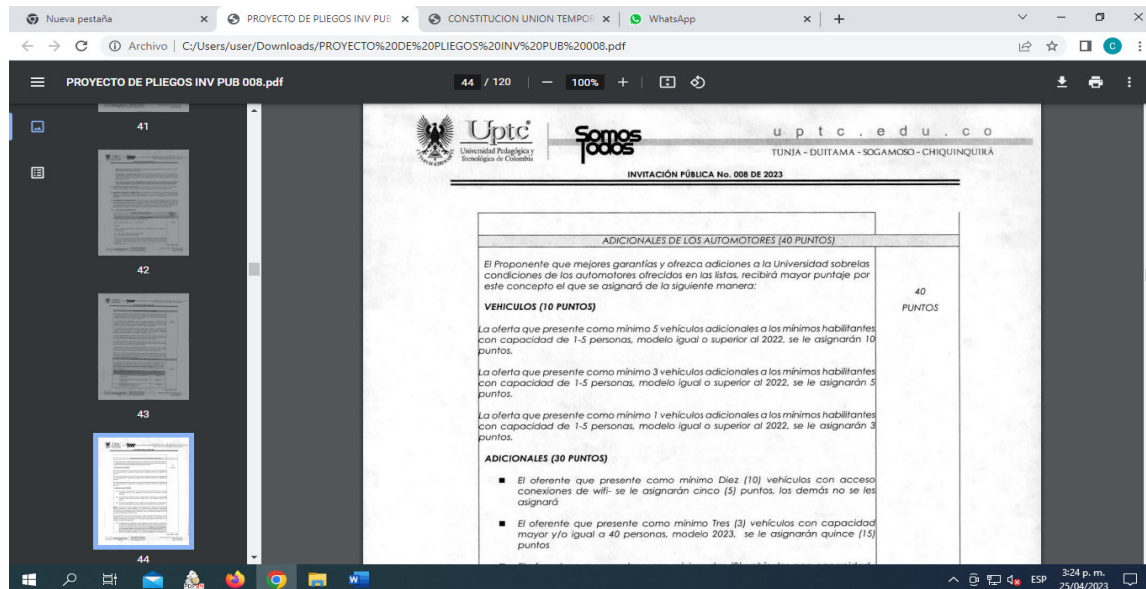
OFICINA PRINCIPAL: CALLE 21 41 10 DUITAMA BOYACA. CEL 3108186865 – 608 7603143

e.mail [gerencia@cootrachica.com](mailto:gerencia@cootrachica.com)

# UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023

## ERROR GRAVE EN LA INTERPRETACION DEL PUNTO DENOMINADO

Se toma el pantallazo del requerimiento contractual contenido en la Invitación Pública 08 de 2023 - PAGINA 44



**VER: 17.2 FACTORES DE PONDERACION**

**NOMBRE DEL TITULO: ADICIONALES DE LOS AUTOMOTORES (40 PUNTOS)**

**Y A SU TEXTO DICE:**

“El Proponente que mejores garantías y ofrezca adiciones a la Universidad sobre las condiciones de los automotores ofrecidos en las listas, recibirá mayor puntaje por este concepto el que se asignará de la siguiente manera:

### **VEHICULOS (10 PUNTOS)**

La oferta que presente como mínimo 5 vehículos adicionales a los mínimos habilitantes con capacidad de 1-5 personas, modelo igual o superior al 2022, se le asignarán 10 puntos.

La oferta que presente como mínimo 3 vehículos adicionales a los mínimos habilitantes con capacidad de 1-5 personas, modelo igual o superior al 2022, se le asignarán 5 puntos.

La oferta que presente como mínimo 1 vehículos adicionales a los mínimos habilitantes con capacidad de 1-5 personas, modelo igual o superior al 2022, se le asignarán 3 puntos.

### **ADICIONALES (30 PUNTOS)**

**OFICINA PRINCIPAL: CALLE 21 41 10 DUITAMA BOYACA. CEL 3108186865 – 608 7603143**

**e.mail [gerencia@cootrachica.com](mailto:gerencia@cootrachica.com)**

## UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023

El oferente que presente como mínimo Diez (10) vehículos con acceso conexiones de wifi- se le asignarán cinco (5) puntos, los demás no se les asignará

- El oferente que presente como mínimo Tres (3) vehículos con capacidad mayor y/o igual a 40 personas, modelo 2023, se le asignarán quince (15) puntos

- El oferente que presente como mínimo dos (2) vehículos con capacidad de 6-10, modelo igual o superior al 2020, se le asignarán cinco (5) puntos

NOTA 1: Los vehículos que se aporten para demostrar las condiciones adicionales debe pertenecer o estar afiliados a la empresa que presente la respectiva propuesta, se deberá relacionar cada vehículo con su respectiva placa, aportando los documentos necesarios para demostrar que el automotor cuenta con las condiciones descritas anteriormente.

En caso de consorcio o unión temporal, se sumarán los vehículos de cada uno de sus integrantes que cumplan con los requisitos antes descritos. La verificación de la anterior información se efectuará con la tarjeta de propiedad del vehículo y la respectiva tarjeta de operación

Ahora es al lugar mirar los Mínimos habilitantes, es decir EL NUMERO DE VEHICULOS REQUERIDOS por la entidad, ya que no se establece una reserva alguna para carros disponibles:

### COMPARADO CON

#### VER: 14.4.6 CONDICIONES TECNICAS

#### DEL PLIEGO QUE A SU TEXTO DICE

“El proponente debe anexar documento expedido por el Ministerio de Transporte, que acredite la capacidad transportadora de la empresa para la prestación del servicio público de transporte de pasajero nivel de Servicio Especial. La omisión de este documento es causal de rechazo y no es subsanable. listado de vehículos homologados por el Ministerio de Transporte en la modalidad Pasajeros; Nivel de Servicio, Especial, allegar al listado ofertara entre Microbuses, buses y busetas, la que deberá contener una mínima de cuarenta (40) vehículos, donde debe describir: PLACA, CLASE, CAPACIDAD, MODELO DEL CARRO, TARJETA DE PROPIEDAD, El modelo del vehículo, debe ser mínimo del año 2013, los siguiente:

TIPO DE VEHICULO	CANTIDAD DE VEHÍCULOS
MICROBUSES	10
BUS - BUSETAS	30

Además, camperos debidamente modalidad MODELO debe El OFERENTE debe presentar listado de las camionetas y/o que ofrecerá para el servicio mínimo 10 vehículos, homologados por el Ministerio de Transporte en pasajero, donde debe describir: PLACA, CLASE, CAPACIDAD, DEL CARRO, TARJETA DEROPIEDAD. El modelo del vehículo, ser mínimo del año 2018, en adelante, los siguiente:

TIPO DE VEHICULO	CANTIDAD DE VEHÍCULOS
CAMIONETA Y/O CAMPEROS	10

OFICINA PRINCIPAL: CALLE 21 41 10 DUITAMA BOYACA. CEL 3108186865 – 608 7603143

e.mail [gerencia@cootrachica.com](mailto:gerencia@cootrachica.com)

## *UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023*

---

PRIMER ARGUMENTO:

LA ENTIDAD SOLO CONTRATA EL NUMERO DE VEHICULOS EXACTO

TIPO DE VEHICULO CANTIDAD DE VEHÍCULOS  
MICROBUSES 10 BUS - BUSETAS 30  
TIPO DE VEHICULO: CAMIONETA Y/O CAMPEROS  
CANTIDAD DE VEHÍCULOS: 10

Es decir que, NO es al lugar la PETICION DE VEHICULOS ADICIONALES que **NO FUNGEN EN EL CONTRATO**

**SEGUNDO ARGUMENTO:**

*El título donde “SE EXIGEN MAS CARROS CON CONDICIONES ADICIONALES”*

*ES SOLO EN PARA SU PONDERACION AL MOMENTO DE SU CALIFICACION*

*En este aspecto debo dejar manifestado que no se podrían ofertar más vehículos que lo que se deben contratar, ya que se presentaría DETRIMENTO PATRIMONIAL a cargo de las partes que suscriban el contrato creando una nueva carga NO ofertada como tal en el objeto de la propuesta y, más en el punto específico “Condiciones técnicas” donde se consigna LA CANTIDAD DE VEHÍCULOS A CONTRATAR.*

*Para todos los efectos, me permito informar que mi Representada CUMPLE con el requisito técnico de “listado de vehículos homologados por el ministerio de transporte en la modalidad pasajeros; nivel de servicio, especial y con los dispositivos de wifi en la cantidad mínima del requerimiento, sin que eso sea causal de adición al contrato.*

Así mismo es de indicar que una vez leída la invitación del presente proceso se puede evidenciar que el servicio de wifi como una condición adicional de los vehículos, no requiere vehículos adicionales a los ya ofertados, así mismo es de indicarle al comité evaluador que referente al servicio de wifi este es un servicio que podrá ser incluido y adaptado a los buses y/o vehículos que presten el servicio, ya dentro de la ejecución del contrato, así mismo es de manifestarle a la entidad que tenga en cuenta los diferentes principios de la contratación estatal y tal como lo ha determinado el consejo de estado en su sección tercera, las universidades publicas cuentan con un régimen especial, las mismas deben respetar los diferentes principios que rigen la contratación estatal de la ley 80 de 1993, por esta razón me permito ilustrar y mencionar uno de ellos para que los funcionarios que deban tomar una decisión de fondo actúen en derecho y se rijan bajo los principios de la contratación estatal.

**Principio de transparencia.** El principio de transparencia en la contratación estatal comprende aspectos tales como: i) la igualdad respecto de todos los interesados; ii) la objetividad, neutralidad y claridad de la reglas o condiciones impuestas para la presentación de las ofertas; iii) la garantía del derecho de contradicción; iv) la publicidad de las actuaciones de la Administración; v) la motivación expresa, precisa y

OFICINA PRINCIPAL: CALLE 21 41 10 DUITAMA BOYACA. CEL 3108186865 – 608 7603143

e.mail [gerencia@cootrachica.com](mailto:gerencia@cootrachica.com)



## *UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023*

---

detallada del informe de evaluación, del acto de adjudicación o de la declaratoria de desierta; v) la escogencia objetiva del contratista idóneo que ofrezca la oferta más favorable para los intereses de la Administración. **(Se destaca)**

**Principio de selección objetiva.** Este principio se define a partir de los siguientes criterios: el precio, el plazo, el cumplimiento en contratos anteriores, la calidad, la experiencia, etc., **los cuales, considerados integralmente (ponderación) permiten determinar la propuesta más favorable.** Dichos factores podrán concurrir todos o los que la administración discrecionalmente establezca, de acuerdo con las necesidades del servicio y el fin del contrato. **(Se destaca).**

En otras palabras, la selección objetiva comporta: i) la obligación de fijar previamente los criterios de selección (art. 24 ord. 5º), ii) **el llamado público para que, en igualdad de oportunidades,** se presenten las ofertas (principio de concurrencia (art. 30 num. 3), y iii) la transparencia (art. 24). **(Se destaca)**

Este principio busca que la selección de los contratistas se realice bajo criterios claros, objetivos y que no generen desigualdad entre los proponentes. Así, criterios como "cumplir parcialmente lo pedido en los pliegos" o "cumplir más de lo pedido", no son objetivos, claros o precisos, por lo que, transgreden los principios de selección objetiva e igualdad.

Las autoridades estatales deben efectuar una calificación de las propuestas, atendiendo fielmente el contenido de las mismas. Es obligación de la entidad elegir la oferta más favorable para ésta, es decir, aquella que teniendo en cuenta los factores de escogencia resulta ser el más ventajoso para la entidad y para el desarrollo del objeto contractual.

Conforme a estos parámetros, el Consejo de Estado ha señalado varios casos en los cuales se viola este principio, por ejemplo: **cuando una entidad adjudica un contrato estatal a un proponente que no cumple a satisfacción con los requisitos del pliego de condiciones (Se destaca)**

**Principio de igualdad.** El principio de igualdad implica el derecho del particular de **participar en un proceso de selección en idénticas oportunidades respecto de otros oferentes y de recibir el mismo tratamiento,** por lo cual la administración no puede establecer cláusulas discriminatorias en las bases de los procesos de selección, o beneficiar con su comportamiento a uno de los interesados o participantes en perjuicio de los demás. En consecuencia, en virtud de este principio los interesados y participantes en un proceso de selección deben encontrarse en igual situación, obtener las mismas facilidades y estar en posibilidad de efectuar sus ofertas sobre las mismas bases y condiciones.

Por ende, este principio implica, entre otros aspectos, que **las reglas deben ser generales e impersonales en el pliego de condiciones;** otorgar un plazo razonable para que los interesados puedan preparar sus propuestas (No. 5 artículo 30 de la Ley 80 de 1993); la prohibición de modificar los pliegos de condiciones después del cierre de la licitación, y como contrapartida que los proponentes no puedan modificar, completar, adicionar o mejorar sus propuestas (No. 8 art. 30 ídem); dar a conocer a los interesados la información relacionada con el proceso (presupuesto oficial, criterios de selección, pliego de condiciones, etc.) de manera que estén en posibilidad real de ser tenidos en cuenta por la administración; aplicar y evaluar las propuestas bajo las mismas reglas y criterios,

## *UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023*

---

verificando que todas las propuestas cumplan con los requisitos y condiciones establecidas en los pliegos, sin que puedan rechazarse ofertas por elementos u omisiones no sustanciales e irrelevantes, y la de culminar el proceso de selección con el respectivo acto de adjudicación del contrato ofrecido a quien haya presentado la mejor propuesta, sobre las mismas condiciones que rigieron el proceso.

**Principio de responsabilidad.** El principio fue consagrado como contrapartida al otorgamiento de una gran autonomía en cabeza de los administradores de la cosa pública y una contratación semejante a la de los particulares, que de suyo, conlleva, una mayor responsabilidad. Así, como contrapeso a esa mayor libertad en la gestión contractual –que no absoluta–, el Legislador estableció en el artículo 26 de la Ley 80 de 1993, precisos supuestos en los cuales se compromete la responsabilidad no sólo el Estado por los daños antijurídicos ocasionados con motivo de la actividad contractual (art. 90 C.P.<sup>91</sup>), sino de los servidores públicos y los contratistas que en ella intervienen, y en los Títulos V (50 a 59) y VII (arts. 62 y 67) desarrolló la responsabilidad contractual y el control de la gestión contractual, respectivamente.

La Corte Constitucional ha explicado que este principio:

*"...obedece a la necesaria articulación y armonía que debe existir para garantizar la efectividad y vigencia de los principios de transparencia, economía, mantenimiento del equilibrio económico del contrato y de selección objetiva que igualmente se establecen en el estatuto contractual, así selección objetiva que igualmente se establecen en el estatuto contractual, así como la necesidad de asegurar un mayor equilibrio o balance entre la mayor, autonomía de la gestión contractual que se otorga a las entidades estatales, las potestades, o privilegios que se le reconocen y la finalidad del interés público o social a que debe apuntar la gestión contractual de dichas entidades, cual es que ha de procurarse la satisfacción de los objetos contractuales (obras, bienes, servicios, etc.), bajo una gestión signada por la eficiencia, economía, celeridad y la moralidad en los términos del artículo 209 de la Constitución Política, que garantice no sólo los intereses de la administración sino de los contratistas que intervienen en la actividad contractual"*<sup>92</sup>

La ley 80 de 1993 en su artículo 25 sobre el la preclusividad establece:

**ARTÍCULO 25. DEL PRINCIPIO DE ECONOMÍA.** En virtud de este principio: 1o. En las normas de selección y en los pliegos de condiciones o términos de referencia para la escogencia de contratistas, se cumplirán y establecerán los procedimientos y etapas estrictamente necesarios para asegurar la selección objetiva de la propuesta más favorable. Para este propósito, se señalarán términos preclusivos y perentorios para las diferentes etapas de la selección y las autoridades darán impulso oficioso a las actuaciones.

A su vez el Consejo de Estado ha indicado sobre la aplicación del numeral del artículo 25 lo siguiente:

"La Sala ha enfatizado en su perentoriedad y preclusividad, consciente de que el legislador quiso imprimirles obligatoriedad, de tal manera que, el funcionario encargado de decidir si adjudica la licitación o concurso o los declara desiertos, debe actuar, expidiendo el respectivo acto administrativo, dentro del plazo expresamente establecido en el pliego de condiciones o términos de referencia, o legalmente prorrogado, en los términos que la ley



## *UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023*

---

autoriza hacerlo, so pena de tomar una decisión viciada, por ilegal”.

Además, se trajo a colación otra sentencia de la Corporación que indican:

“(..) no hay que olvidar que en todo proceso de selección para la celebración de un contrato con la administración pública, son de su esencia los términos dentro de los cuales éste se llevará a cabo. Si en algo deben ser claras las condiciones de contratación es en señalarle a los interesados el tiempo de que disponen para elaborar sus ofertas, el plazo que se tomará la entidad para estudiarlas y el término en que procederá a la adjudicación o declaratoria de desierta, al punto de que si no se acatan, las consecuencias para uno u otro serán determinantes, tales como rechazar la propuesta por extemporánea o perder la facultad para adjudicar si no se hace en el tiempo previsto. De esta manera, el interés de los proponentes en una licitación debe persistir hasta que culmine el procedimiento con la selección del contratista o la deserción del mismo, razón de ser del señalamiento de los términos y de la vigencia de la garantía de seriedad, por ejemplo”.

**Para garantizar el cumplimiento de este principio los servidores públicos que intervienen en la actividad contractual responderán civil, penal y disciplinariamente, razón por la cual están obligados a cumplir los fines de la contratación, vigilando la correcta ejecución de lo contratado y velando op la protección de los derechos de la entidad y del contratista (Nos. 1 y 8 art. 26);** responderán por sus actuaciones y omisiones antijurídicas y deberán indemnizar los daños que se causen por razón de ellas (No. 2 ídem); verbigracia, cuando hubieren abierto licitaciones o concursos sin haber elaborado previamente los correspondientes pliegos de condiciones, términos de referencia, diseños, estudios, planos y evaluaciones que fueren necesarios, o cuando los pliegos de condiciones o términos de referencia hayan sido elaborados en forma incompleta, ambigua o confusa que conduzcan a interpretaciones o decisiones de carácter subjetivo por parte de aquéllos (No. 3 ídem).<sup>93</sup>

Dispuso también el Legislador que las actuaciones de los servidores públicos deberán estar presididas por las reglas sobre administración de bienes ajenos y por los mandatos y postulados que gobiernan una **conducta ajustada a la ética y a la justicia** (No. 4 ídem), y que la responsabilidad de la dirección y manejo de la actividad contractual y de los procesos de selección se atribuye al jefe o representante de la entidad estatal y no a las juntas, consejos directivos, corporaciones administrativas de elección popular u órganos de control y vigilancia de la misma, ni a los comités asesores con lo cual “...se busca evitar que la responsabilidad derivada de dichas actuaciones termine diluyéndose entre el representante o jefe de la entidad y las personas que integran dichos organismos...”

Por las anteriores justificaciones, fundamentaciones Fácticas y Jurídicas, solicitamos a su autoridad asignar el puntaje requerido en la invitación publica y actuar bajo el principio de selección objetiva y en derecho, lo anterior con el fin de determinar el futuro adjudicatario

Como solicitud subsidiaria solicitamos igualmente sean contestadas y fundamentadas cada uno de los hechos alegados en la presente solicitud en aras de dar claridad al procedimiento aplicado a la invitación publica, que los requisitos vulneran los principios de la contratación pública. En caso de negativa de la entidad, desde ya solicito se inicien las investigaciones correspondientes y se oficie a cada uno de los entes de control, para lo de su competencia.

## UNIÓN TEMPORAL UPETECISTA 2023

Con la breve justificación es evidente que existe fundamento para que la entidad realice de nuevo una evaluación más asertiva y objetiva de cada una de las propuestas presentadas, así mismo requiere se me dé como subsanado cada uno de los puntos referidos en el informe de evaluación publicado y con ello se siga adelante en la adjudicación del proceso, a lo cual una vez analizada la otra propuesta presentada se evidencian grandes falencias en su presentación y cumplimiento de diferentes requisitos de orden habilitante y ponderable solicitando así se determinen en pro de la aplicación real de los principios que reglamentado en el Estatuto General de Contratación.

Solicitamos dar trámite administrativo y jurídico a la presente solicitud de subsanación y/o observaciones.

### **EVALUACION SISTEMA INTEGRADO DE GESTION**

Se adjunta compromiso de cumplimiento firmado por representante legal y el responsable del SST de cada integrante de la Union Temporal Upetecista 2023

En los presentes términos descorro el traslado para corregir las observaciones hechas al suscrito oferente, adicionalmente, con una respetuosa observación.

PROPONENTE: UNION TEMPORAL UPETECISTA 2023

DIRECCIÓN: CALLE 21 41 10

TEL. 3108186865

REPRESENTANTE LEGAL DEL PROPONENTE: JULIA PATRICIA CELY T.

DIRECCIÓN: CALLE 21 41 10 TEL. 3108186865

FIRMA DEL REPRESENTANTE LEGAL: \_\_\_\_\_



NOMBRE: JULIA PATRICIA CELY TIBAMOSO

DOCUMENTO DE IDENTIDAD: CC 46.674.033 DE DUITAMA