

**JUSTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE SELECCIÓN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA POR URGENCIA
MANIFIESTA DECLARADA POR LA UPTC, CONFORME AL ACUERDO 025 DE 2020 Y
RESOLUCIÓN No. 2032 de 2020**

**OBJETO: "COMPRA DE ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL CON EL FIN DE ATENDER Y MITIGAR LOS
EFECTOS NEGATIVOS DEL CORONAVIRUS COVID 19"**

Conforme al procedimiento establecido y a la competencia del Departamento de Contratación en la proyección de la Justificación de Factores de Selección, se considera:

ANTECEDENTES

- 1) De conformidad con el artículo 209 de la Constitución Política, *"La función administrativa está **al servicio de los intereses generales** y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, **celeridad**, imparcialidad y publicidad (...)"*. (Negrilla fuera de texto).
- 2) El artículo 57 de la Ley 30 de 1992, establece que *"Las universidades estatales u oficiales deben organizarse como entes universitarios autónomos, con régimen especial y vinculados al Ministerio de Educación Nacional en lo que se refiere a las políticas y la planeación del sector educativo. Los entes universitarios autónomos tendrán las siguientes características: Personería jurídica, autonomía académica, administrativa y financiera, patrimonio independiente y podrán elaborar y manejar su presupuesto de acuerdo con las funciones que le corresponden."* (...)
- 3) El artículo 28 de la Ley 30 de 1992, establece que la autonomía universitaria consagrada en la Constitución Política de Colombia, reconoce a las universidades el derecho a darse y modificar sus estatutos, designar sus autoridades académicas y administrativas, crear, organizar y desarrollar sus correspondientes regímenes y establecer, arbitrar y aplicar sus recursos para el cumplimiento de su misión social y de su función institucional.
- 4) La Organización Mundial de la Salud el 7 de Marzo de 2020, identificó el brote del nuevo coronavirus COVID – 19 como emergencia salud pública de carácter internacional. Posteriormente, el 11 de marzo del presente anualidad, la Organización Mundial de la Salud - OMS, declaró como pandemia el Coronavirus COVID-19, esencialmente por la velocidad de su propagación, instando a los Estados a tomar las acciones urgentes y decididas para la identificación, confirmación, aislamiento y monitoreo de los posibles casos y el tratamiento de los casos confirmados, así como la divulgación de las medidas preventivas con el fin de redundar en la mitigación del contagio. El Coronavirus COVID-19 tiene un comportamiento similar a los coronavirus del Síndrome Respiratorio de Oriente Medio (MERS) y del Síndrome Respiratorio Agudo Grave (SARS), en los cuales se ha identificado que los mecanismos de transmisión son: gotas respiratorias al toser y estornudar, contacto indirecto por superficies inanimadas, y aerosoles por microgotas, y se ha establecido que tiene una mayor velocidad de contagio que otros virus similares.
- 5) Mediante la Circular Conjunta 011 de 9 de marzo de 2020, del Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Educación Nacional, se relacionó una serie de recomendaciones a quienes prestan el servicio público de educación, para la prevención, manejo, y control de la infección respiratoria aguda IRA por el nuevo coronavirus en el entorno educativo.
- 6) Mediante Resolución 385 de 12 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social, declaró el estado de emergencia sanitaria en todo el territorio colombiano y se adoptaron medidas para hacer frente al coronavirus COVID-19. *"Artículo 1. Declaratoria de emergencia sanitaria. Declárase la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el 30 de mayo de 2020. Dicha declaratoria podrá finalizar antes de la fecha aquí señalada o cuando desaparezcan las causas que le dieron origen o, si estas persisten o se incrementan, podrá ser prorrogada."* (...)
- 7) En consecuencia la Organización Internacional del Trabajo -OIT- en comunicado de fecha de 18 de marzo de 2020 sobre *"El COVID-19 y el mundo del trabajo: Repercusiones y respuestas"*, insta a los Estados a adoptar medidas urgentes para (i) proteger a los trabajadores y empleadores y sus familias de los riesgos para la salud generados por el

coronavirus COVID-19; (ii) proteger a los trabajadores en el lugar de trabajo; (iii) estimular la economía y el empleo, y (iv) sostener los puestos de trabajo y los ingresos, con el propósito de respetar los derechos laborales, mitigar los impactos negativos y lograr una recuperación rápida y sostenida.

- 8) Conforme al Decreto Legislativo 539 de 13 de abril de 2020, "Por el cual se adoptan medidas de bioseguridad para mitigar, evitar la propagación y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus COVID-19, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica": (...) se señala:

"(...) que la evidencia muestra que la propagación del Coronavirus COVID-19 continúa, a pesar de los esfuerzos estatales y de la sociedad, y dado que en **ausencia de medidas farmacológicas como la vacuna y los medicamentos antivirales**, los cuales no se encuentran disponibles para este evento toda vez que previamente deberán surtir estrictos protocolos de eficacia y seguridad antes de poder utilizadas masivamente, **son las medidas no farmacológicas las que tienen mayor costo-efectividad**. Esas medidas incluyen la higiene respiratoria, el **distanciamiento social**, el autoaislamiento voluntario, y la cuarentena, medidas que en concepto del Ministerio de Salud y Protección Social se deben mantener tanto la evaluación del índice que la situación permite retornar de manera paulatina y con seguimiento de las autoridades, a la cotidianeidad." (Negrilla fuera de texto).

- 9) Así mismo, el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Resolución 666 de 24 de abril de 2020, estableció el Protocolo General de Bioseguridad para mitigar, controlar y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus COVID-19; el cual debe ser adoptado entre otros por los empleadores y trabajadores del sector público y privado, e igualmente señaló: "El empleador debe entregar los EPP y garantizar su disponibilidad y recambio."

- 10) El Decreto 749 de 28 de mayo de 2020 "por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público" estableció:

"Ordenar el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 1 de junio de 2020, hasta las cero horas (00:00 del día 1 de julio de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19".

- 11) A su vez el Decreto 878 de 25 de junio de 2020, Por el cual se modifica y prorroga la vigencia del Decreto 749 del 28 de mayo de 2020 "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público", modificado por el Decreto 847 del 14 de junio de 2020, dispone:

"Artículo 2. Prórroga. Prorrogar la vigencia del Decreto 749 del 28 de mayo de 2020 "Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público", modificado por el Decreto 847 del 14 de junio de 2020, hasta el 15 de julio de 2020, y en tal medida extender las medidas allí establecidas hasta las doce de la noche (12:00 pm) del día 15 de julio de 2020".

DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD DEL OBJETO A CONTRATAR

Conforme a la solicitud de bienes y servicios de fecha 16 de junio de 2020, radicada al correo del Departamento de Contratación, suscrita por la ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS, Líder del proceso de Direccionamiento del SIG, aprobada por el ingeniero JORGE ANDRÉS SARMIENTO ROJAS, Director de Planeación, y el Doctor ALBERTO LEMOS VALENCIA, se requiere la COMPRA DE ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL CON EL FIN DE ATENDER Y MITIGAR LOS EFECTOS NEGATIVOS DEL CORONAVIRUS COVID 19, en los siguientes términos:

"Según lo establecido en la Resolución 0666/2020 numeral 3.3 "Elementos de Protección Personal – EPP para prevención del COVID-19" se exige que los responsables del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo de la empresa deben definir los EPP indicados para la protección personal de acuerdo con la labor, desde el punto de vista de la higiene industrial aplicable a los procesos de la empresa a partir de valoraciones cuantitativas como mediciones de higiene. También señala que el empleador debe entregar los EPP y garantizar

su disponibilidad y recambio, se deben informar las recomendaciones de uso eficiente de EPP. Los EPP no desechables deberán ser lavados y desinfectados antes de ser almacenados en un área limpia y seca, los trabajadores deberán abstenerse de compartir los EPP, así como, seguir el protocolo que el Ministerio de Salud y Protección Social determinó para el manejo de los tapabocas los cuales se exponen en los numerales 3.3.2 y 3.3.3 de la misma Resolución. En lo anterior se sustenta la adquisición de los bienes mencionados con las especificaciones técnicas taxativas en las cantidades solicitadas con el fin de poder hacer frente de la mejor manera al manejo de la crisis. (...)"

En oficio de fecha 18 de junio de 2020 la ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS, expresa:

"Por medio de la presente, remito la solicitud para adquisición de elementos de protección personal, de acuerdo a las siguientes consideraciones:

Mediante Resolución 385 de 12 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social, declaró el estado de emergencia sanitaria en todo el territorio colombiano y se adoptaron medidas para hacer frente al coronavirus COVID-19. "Artículo 1. Declaratoria de emergencia sanitaria. Declárase la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el 30 de mayo de 2020. Dicha declaratoria podrá finalizar antes de la fecha aquí señalada o cuando desaparezcan las causas que le dieron origen o, si estas persisten o se incrementan, podrá ser prorrogada ." (...)

La resolución 0666 de abril 24 de 2020, expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social, señaló las responsabilidades del empleador, cita el artículo 3:

"Artículo 3. Responsabilidades. Son responsabilidades a cargo del empleador o contratante y del trabajador, contratista cooperado o afiliado partícipe, vinculado mediante contrato de prestación de servicios o de obra, las siguientes: 3.1. A cargo del empleador o contratante (...)

3.1.3. Implementar las acciones que permitan garantizar la continuidad de las actividades y la protección integral de los trabajadores, contratistas vinculados mediante contrato de prestación de servicios o de obra, y demás personas que estén presentes en las instalaciones o lugares de trabajo. (...)

3.1.9. Proveer a los empleados los elementos de protección personal que deban utilizarse para el cumplimiento de las actividades laborales que desarrolle para el empleador." El Ministerio de Salud y Protección Social expidió a circular externa 100-009 de mayo 7 de 2020, en donde indicó:

"B. Protocolo general de bioseguridad Adoptar el protocolo general de bioseguridad para mitigar, controlar y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus COVID-19, adoptado en la Resolución 666 del 24 de abril de 2020, expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social, de la cual se pueden destacar las siguientes acciones: (...)

2. Definir los Elementos de Protección Personal - EPP y proveerlos a todos los servidores y contratistas que excepcionalmente deban asistir a las instalaciones de la entidad.

Con fundamento en la normatividad antes citada, se elevó solicitud de elementos de protección personal para la prevención del COVID, en la Universidad, dicha solicitud fue radicada en el departamento de contratación; previa aprobación del grupo directivo; sin embargo, se aclara que estos elementos son solamente para el personal administrativo; contratistas de prestación de servicios (CPS) ; estudiantes de practica (clínica veterinaria) y docentes de la Universidad incluyendo todas las sedes de la Universidad.

La dependencia encargada del proceso de direccionamiento del Sistema Integrado de Gestión (SIG), realizó un análisis según la reanudación de las actividades en la Universidad, conforme lo autorizó el Gobierno Nacional; proyectando un estimado inicial de elementos se requerían y en qué áreas. Para lo anterior se tuvo en cuenta los funcionarios de áreas administrativas, bienestar Universitarios, vicerrectoría de investigaciones, servicios generales y clínica veterinaria. Específicamente para los tapabocas y teniendo en cuenta que este es un elemento obligatorio para todo el personal que ingresa a las instalaciones; es importante aclarar, que la Universidad no permitirá el uso de tapabocas de tela, porque no se puede evidenciar con ficha técnica la efectividad del producto, frente a la protección adecuada del coronavirus COVID 19 (mediante ficha técnica). Lo anterior de acuerdo a lo establecido por el Gobierno Nacional.
([https://www.minsalud.gov.co/Ministerio/Institucional/Procesos%20y%20procedimientos/GIP S18.pdf](https://www.minsalud.gov.co/Ministerio/Institucional/Procesos%20y%20procedimientos/GIP%20S18.pdf)).

La entrega de estos elementos se realizará al personal que se encuentra haciendo actividades presenciales y en la medida que se reactive el funcionamiento de la Universidad, garantizando el recambio y la disponibilidad para que todos los funcionarios cuenten con los elementos de protección de acuerdo a las actividades y áreas de trabajo establecidos en la Matriz de EPP – Covid 19, aprobada mediante los protocolos de Bioseguridad para la institución. Los tapabocas son de entrega diaria por lo que se solicitaron 2000 cajas; con el fin de garantizar la disponibilidad de los mismos a diario. Los demás elementos en la medida que se agoten se solicitará nuevamente la compra correspondiente.

Se efectuó el análisis de requerimiento de tapabocas, para servidores públicos docentes, no docentes, estudiantes en práctica y ops, que harían presencialidad en cumplimiento de sus labores en las instalaciones de la Institución y sus resultados se resumen así:

ITEM	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD
1	Trabajadores UPTC afiliados a ARL Positiva	4419
2	Contratistas	530
3	Total trabajadores (ítem 1 + ítem 2)	4949
4	Estimado de trabajadores con restricción y trabajo en casa	2500
5	Estimado de trabajadores con presencialidad (ítem 3- ítem 4)	2449
6	Índice de presencialidad estimado 60%	0.6
7	Días hábiles a laborar de julio a diciembre de 2020	104
8	Total días con presencialidad de julio a diciembre (ítem 6* ítem 7)	63
9	Requerimiento de tapabocas (ítem 5* ítem 8)	154.287
10	Cajas de tapabocas de 50 unidades a comprar (ítem 9/50)	3085

En conclusión, la presente justificación se soporta en los requisitos establecidos en la normatividad vigente sobre la materia y en la obligación de la Universidad de entregar los elementos de protección personal a los trabajadores, contratistas, estudiantes y/o docentes, que eventualmente deban asistir a las instalaciones, cumpliendo los protocolos generales de bioseguridad.

En este sentido, y siguiendo los lineamientos establecidos en los **protocolos de bioseguridad del Plan de Gestión del COVID-19 de la UPTC** (Anexo), que establece en el numeral 3.3. Elementos de protección personal – EPP para prevención del COVID-19 Adicional a la Matriz de Elementos de Protección personal:

“(…) se identifican los EPP necesarios para hacer frente al COVID-19 teniendo en cuenta los procesos y actividades desarrolladas por la Universidad, los cuales son incluidos en dicha matriz y de los cuales se mantiene registro de entrega a cada uno de los trabajadores, áreas o dependencias. Se realizarán jornadas de capacitación virtual para informar a los trabajadores sobre el correcto uso de los elementos de protección personal, así como su almacenamiento, mantenimiento, limpieza, desinfección y disposición final adecuada. No se permite el préstamo de la dotación o EPP, así como su uso fuera de las actividades laborales. El Sistema Integrado de Gestión entregará los EPP y garantizará su disponibilidad y recambio. Los EPP no desechables deberán ser lavados y desinfectados antes de ser almacenados en un área limpia y seca y recordar que son de uso personal. Así mismo, la Universidad cuenta con recipientes adecuados para la disposición final de la dotación y/o EPP (...).

Conforme a lo anterior, y a lo establecido en la **Matriz SIG de Elementos de Protección Personal – COVID-19** (SIG EPP COVID-19, Código: P-DS-P12-F01 VERSIÓN 1) (Anexo), para la selección, uso, mantenimiento, reposición y disposición de elementos de protección personal, se hace necesario contar con los artículos y/o bienes indicados para el manejo, cuidado y prevención del contagio del virus entre el personal operativo de la Universidad y quienes ingresen a las instalaciones de las mismas en sus diversos campus.

RELACIÓN DEL OBJETO CONTRACTUAL CON LA CONTRATACIÓN POR URGENCIA MANIFIESTA

El Acuerdo 025 de 2020 expedido por el Consejo Superior de la UPTC, estableció la posibilidad para que la Universidad, empleará la contratación directa una vez declarada la urgencia manifiesta, con el propósito de atender y/o mitigar la emergencia sanitaria ocasionada por el coronavirus Covid-19. Resulta, así, importante revisar el significado de las acepciones “atender” y “mitigar” definidas por la Real Academia Española (RAE):

“Atender: Dar respuesta favorable a una petición, una necesidad, una queja, etc.” “Tener algo en cuenta o tomarlo en consideración”.

“Mitigar: Moderar, aplacar, disminuir o suavizar algo riguroso o áspero”.

El Artículo 2.2.4.6.24. del DUR 1072 de 2015, establece:

“Medidas de prevención y control. Las medidas de prevención y control deben adoptarse con base en el análisis de pertinencia, teniendo en cuenta el siguiente esquema de jerarquización: (...) 5. Equipos y Elementos de Protección Personal y Colectivo: Medidas basadas en el uso de dispositivos, accesorios y vestimentas por parte de los trabajadores, con el fin de protegerlos contra posibles daños a su salud o su integridad física derivados de la exposición a los peligros en el lugar de trabajo. El empleador deberá suministrar elementos y equipos de protección personal (EPP) que cumplan con las disposiciones legales vigentes. Los EPP deben usarse de manera complementaria a las anteriores medidas de control y nunca de manera aislada, y de acuerdo con la identificación de peligros y evaluación y valoración de los riesgos.

PARÁGRAFO 1. El empleador debe suministrar los equipos y elementos de protección personal (EPP) sin ningún costo para el trabajador e igualmente, debe desarrollar las acciones necesarias para que sean utilizados por los trabajadores, para que estos conozcan el deber y la forma correcta de utilizarlos y para que el mantenimiento o reemplazo de los mismos se haga de forma tal, que se asegure su buen funcionamiento y recambio según vida útil para la protección de los trabajadores”.

La Circular 29 de 05 de mayo 2020 expedida por el Ministerio del Trabajo en la cual se establece que “los elementos de protección personal son responsables de las empresas o contratantes; ante la presente emergencia por Covid-19,” y mediante Circular 100-009 de 07 de mayo de 2020 expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social se indica:

“Con el propósito de seguir afrontando de manera responsable, oportuna y eficaz la propagación del COVID 19, y atender a cabalidad las medidas de gradualidad impartidas por el gobierno nacional para el regreso paulatino de los servidores públicos y contratistas de prestación de servicios a las instalaciones de las entidades, a continuación se presenta una serie de acciones para adopción de las directrices desarrolladas en los Decretos Legislativos 491 y 539 de 2020, y en la Resolución 666 del 24 de abril de 2020 emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social, hasta la vigencia de la emergencia sanitaria (...)

Definir los elementos de Protección Personal – EPP y proveerlos a todos los servidores y contratistas que excepcionalmente deban asistir a las instalaciones de la entidad”

Según el Instituto Nacional de Salud el 20 de junio de 2020¹ se confirmó en total 65.633 casos de contagio de Covid-19; y se presentaron 81 muertes más con lo que se llegó a la cifra total de 2.126 muertes en Colombia.²

Frente a este aspecto, la Organización Mundial de la Salud³ ha manifestado en múltiples comunicados por qué este virus es de fácil propagación:

“Una persona puede contraer la COVID-19 por contacto con otra que esté infectada por el virus. La enfermedad se propaga principalmente de persona a persona a través de las gotículas que salen despedidas

¹ <https://www.ins.gov.co/Noticias/Paginas/Coronavirus.aspx>

² Véase: ORIENTACIONES PARA LA VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA DE LA COVID-19 DOCUMENTO ELABORADO POR EL INSTITUTO NACIONAL DE SALUD Versión 1 – 02 de mayo de 2020.

[http://www.ins.gov.co/Noticias/Coronavirus/Estrategia%20VSP%20COVID-19%20\(02-05-2020\)-version1.pdf](http://www.ins.gov.co/Noticias/Coronavirus/Estrategia%20VSP%20COVID-19%20(02-05-2020)-version1.pdf)

³ <https://www.who.int/es/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/q-a-coronaviruses>

de la nariz o la boca de una persona infectada al toser, estornudar o hablar. Estas gotículas son relativamente pesadas, no llegan muy lejos y caen rápidamente al suelo. Una persona puede contraer la COVID-19 si inhala las gotículas procedentes de una persona infectada por el virus. Por eso es importante mantenerse al menos a un metro de distancia de los demás. Estas gotículas pueden caer sobre los objetos y superficies que rodean a la persona, como mesas, pomos y barandillas, de modo que otras personas pueden infectarse si tocan esos objetos o superficies y luego se tocan los ojos, la nariz o la boca."

En vista de que se requieren los Elementos de Protección Personal, para la protección de quienes están ingresando excepcionalmente a las instalaciones de la Universidad en la actualidad y que una vez concluidas las medidas de aislamiento obligatorio y de trabajo en casa adoptadas por los gobiernos Nacional, Departamental y Local, el personal administrativo y operativo de la Universidad tendrá que continuar desempeñando sus labores de manera presencial, acatando las medidas de prevención indicadas para evitar el contagio de la enfermedad, resulta inaplazable y apremiante contratar la "COMPRA DE ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL CON EL FIN DE ATENDER Y MITIGAR LOS EFECTOS NEGATIVOS DEL CORONAVIRUS COVID 19". Lo anterior, con el fin de disminuir el riesgo de contagio a que la comunidad upetecista se verá expuesta en el futuro inmediato.

OBJETO A CONTRATAR

"COMPRA DE ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL CON EL FIN DE ATENDER Y MITIGAR LOS EFECTOS NEGATIVOS DEL CORONAVIRUS COVID 19"

MODALIDAD DE CONTRATACIÓN

El Acuerdo 025 de 18 de mayo de 2020 "por el cual se adiciona y modifica transitoriamente, el artículo 24 del Acuerdo 074 de 2010, Estatuto de Contratación de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia", modificado por el Acuerdo 064 de 2019, establece:

(...) "ARTÍCULO 24. **CONTRATACIÓN DIRECTA.** Se podrá contratar directamente en los siguientes casos:

1. (...)

18. **Urgencia Manifiesta.** Se configura para atención y mitigación, conforme a la declaratoria de emergencia, originada por coronavirus Covid-19.

El Rector de la Universidad, mediante Resolución debidamente motivada declarará la Urgencia Manifiesta, indicando la autorización para iniciar de manera anticipada la ejecución del contrato. Mediante este procedimiento se contratará directamente y de manera inmediata. Para el reconocimiento y pago de la obligación contraída el contratista deberá cumplir con las formalidades que demanda el contrato. Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de esta figura, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto.

PARÁGRAFO 1. Cuando sea necesario la contratación directa deberá soportarse en estudios previos con los requisitos fijados en este estatuto y el análisis del estudio de mercado, excepto para la contratación descrita en el numeral 18 del presente artículo. Todos los procesos de contratación directa serán reglamentados mediante acto administrativo".

Conforme a lo anterior, la modalidad de selección a tener en cuenta en la presente contratación es **contratación directa por urgencia manifiesta**.

Con la contratación de la "COMPRA DE ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL CON EL FIN DE ATENDER Y MITIGAR LOS EFECTOS NEGATIVOS DEL CORONAVIRUS COVID 19", la Universidad está dando cumplimiento a los protocolos de bioseguridad, y contribuyendo a la mitigación y prevención de la propagación del virus ordenados por el Gobierno Nacional, como por los gobiernos territoriales, y a su vez garantizando las medidas de salubridad necesarias para continuar con las labores administrativas presenciales que demanda la prestación del servicio público de educación superior.

CONDICIONES DEL FUTURO CONTRATO

TIPO DE CONTRATO: Suministro de Bienes (según tipología GOOBI).

DURACIÓN: El plazo de ejecución del Contrato, es decir, el tiempo durante el cual el Contratista se compromete a ejecutar a entera satisfacción de la UNIVERSIDAD el objeto del suministro, será **de treinta (30) días calendario, contados a partir de la suscripción del acta de inicio y aprobación de las garantías requeridas por la universidad.**

FORMA DE PAGO: El pago del presente contrato se realizará mediante actas parciales y dentro de los treinta (30) días siguientes a la presentación de la factura o documento equivalente con los requisitos legales, y la expedición del acta de ejecución donde conste el recibido por parte del supervisor del contrato.

SUPERVISIÓN: El control, vigilancia y supervisión del presente contrato estará a cargo de la líder del proceso de Direccionamiento del SIG, ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS o quien haga sus veces. En consecuencia, ejercerá sus obligaciones conforme a lo establecido en el Manual de Supervisión de la Universidad, realizando seguimiento sobre el cumplimiento del objeto del contrato.

GARANTÍAS: El artículo 25 del Acuerdo 074 de 2010 (Estatuto de Contratación de la Universidad), modificado por el artículo 11 del Acuerdo 064 de 2019 contempla: (...) *En los diferentes contratos y convenios que suscriba la universidad, ésta **podrá determinar** los seguros y amparos a exigir **de acuerdo con el riesgo probable derivado de la actividad y la naturaleza contractual**, así como los montos, vigencias, y deducibles mínimos de los amparos o garantías a cargo del contratista.*

En razón a la facultad de exigir garantías, teniendo en cuenta el monto de la presente contratación y la posible ocurrencia de riesgos propios de la ejecución del objeto contractual, lo cual afectaría de manera directa la continuidad en la prestación del servicio público de educación, la Universidad ha considerado prudente y necesario que la persona jurídica (s) adjudicataria (s), dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la suscripción del respectivo contrato, constituya a favor de LA UNIVERSIDAD la garantía única de cumplimiento que ampare como mínimo:

ANÁLISIS DE RIESGOS PREVISIBLES			
CLASE DE RIESGO	TIPIFICACIÓN	ASIGNACIÓN	
		ENTIDAD	CONTRATISTA
PREVISIBLE	Que el contratista no cumpla con objeto del Contrato	0%	100%
PREVISIBLE	Que los bienes suministrados no ostenten calidad o no funcionen correctamente	0%	100%

- **Póliza de amparo de cumplimiento:** equivalente al veinte (20%) del valor del contrato, con vigencia igual al plazo del mismo y mínimo seis (6) meses más.
- **Póliza de amparo de calidad y correcto funcionamiento de los bienes:** equivalente al veinte (20%) del valor del contrato, con vigencia igual al plazo del mismo y mínimo seis (6) meses más.

ESTUDIO DE MERCADO

Análisis económico: Para la determinación del valor de los bienes a contratar, se tuvo el correspondiente Estudio de Mercado, conforme a las cotizaciones y/u ofertas presentadas por posibles proveedores que pueden satisfacer los intereses y necesidades de la Universidad, de conformidad con lo establecido en el objeto contractual y demás consideraciones aquí indicadas; documentos que son **valorados de manera objetiva, en aplicación de los principios de Contratación Estatal buscando la mejor relación costo – beneficio para la Universidad, referentes a calidad, costos y tiempo de entrega.**

Se presentó cotización por parte de:

- **GRECO S.O.S S.A.S.**
- **CLINIMARKET S.A.S.**

- **MICROMEDICA S.A.S.**
- **FULLER MANTENIMIENTO S.A.**

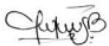
ANEXO: ESTUDIO DE MERCADO

La propuesta de la empresa GRECO S.O.S S.A.S, respecto a los ítems a contratar se refleja en el siguiente estudio de mercado:

ESTUDIO DE MERCADO										
SOLICITUD COMPRA DE ELEMENTOS DE PROTECCIÓN PERSONAL CON EL FIN DE ATENDER Y MITIGAR LOS EFECTOS NEGATIVOS DEL CORONAVIRUS COVID-19 CON DESTINO AL SISTEMA INTEGRADO DE GESTION UPTC										
			GRECO S.O.S SAS NIT: 900.749.643-6		CLINIMARKET SAS NIT:900.580.006-6		MICROMEDICA SAS NIT: NIT 830056903 - 8		FULLER MANTENIMIENTO S.A NIT: 860.025.913-8	
DESCRIPCIÓN DE LOS ELEMENTOS	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
Tapabocas quirúrgico desechable: - Talla única - Telas no tejidas de polipropileno al 100% - Resistente líquidos y de alta respirabilidad - Hipoalérgico - Tapabocas de tres capas - Ajuste en doble soporte con cauchos - Empaque individual - Caja x 50 unidades. - Anexar Ficha técnica	CAJA	2000	\$ 73.000,00	\$ 146.000.000,00	\$ 79.000,00	\$ 158.000.000,00	\$ 82.000,00	\$ 164.000.000,00	\$ 68.250,00	\$ 136.500.000,00
Anexar ficha técnica del producto										
Gafas de seguridad: - Protección lateral - Filtro UV - Antiempañante - Lente claro - ANSI Z87.1-2003, CSA Z94.3-1993, EN 166	UNIDAD	100	\$ 13.500,00	\$ 1.350.000,00		\$ -	\$ 32.000,00	\$ 3.200.000,00	\$ 6.435,00	\$ 643.500,00
Anexar ficha técnica del producto										
Polainas desechables	PAR	1000	\$ 1.250,00	\$ 1.250.000,00		\$ -	\$ 1.260,00	\$ 1.260.000,00	\$ 1.430,00	\$ 1.430.000,00
Bata antiflujo administrativa: - Material cambre quirúrgico - Calibre 70/30 - Polipropileno - Talla única - Cremallera frontal, diente de pasta - Capota incluida - Manga larga, puños y rostro con elástico - Antiflujo, antialérgico, transpirable - Lavable	UNIDAD	100	\$ 36.000,00	\$ 3.600.000,00		\$ -		\$ -	\$ 26.650,00	\$ 2.665.000,00
Anexar ficha técnica del producto										
Bata cirujano en tela quirúrgica: - 100% algodón - Material quirúrgico no tejido - Abertura en espalda - Cuello redondo - Ribeteado de 1cm - Tiras para amarrar en cuello y cintura - Manga larga con puño encauchado - Antiflujo, antialérgico, transpirable - Esterilizable - NTC-3252	UNIDAD	1000	\$ 13.500,00	\$ 13.500.000,00		\$ -	\$ 19.000,00	\$ 19.000.000,00	\$ 12.870,00	\$ 12.870.000,00
Anexar ficha técnica del producto										
Mascarilla media cara con filtros multipropósito 3M 6003 NTC 1728, NTC 1584, NTC 1733, NTC 3852.	UNIDAD	10	\$ 210.000,00	\$ 2.100.000,00		\$ -		\$ -	\$ 210.000,00	\$ 2.100.000,00
Anexar ficha técnica del producto										
TOTAL				\$ 167.800.000,00		\$ 158.000.000,00		\$ 187.460.000,00		\$ 156.208.500,00

LAS COTIZACIONES TENIDAS EN CUENTA EN EL PRESENTE ESTUDIO DE MERCADO FUERON REVISADAS Y EVALUADAS POR EL SISTEMA INTEGRADO DE GESTION, QUIEN MEDIANTE OFICIO DEL 25 DE JUNIO DE 2020, JUSTIFICA LA COMPRA DE ELEMENTOS SOLICITADOS Y SUGIEREN LA PROPUESTA A SELECCIONAR DADAS LAS CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS Y ECONÓMICAS DE CADA PROPUESTA PRESENTADA Y EVALUADA.

Junio de 2020



Elaboró: Ana Fernanda Sora Barreto

CONDICIONES TÉCNICAS

Se tendrán en cuenta las condiciones técnicas establecidas en el oficio de la solicitud de contratación, de fecha 16 de junio de 2020, suscrito por la ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS, en calidad de solicitante de la contratación así:

DESCRIPCION DEL BIEN O SERVICIO	UNIDAD DE MEDIDA PRESENTACIÓN	CANTIDAD SOLICITADA
Tapabocas quirúrgico desechable: <ul style="list-style-type: none"> - Talla única - Telas no tejidas de polipropileno al 100% - Resistente líquidos y de alta respirabilidad - Hipoalérgico - Tapabocas de tres capas - Ajuste en doble soporte con cauchos - Empaque individual - Caja x 50 unidades. - Anexar Ficha técnica 	CAJA	2000
Gafas de seguridad: <ul style="list-style-type: none"> - Protección lateral - Filtro UV - Antiempañante - Lente claro - ANSI Z87.1-2003, CSA Z94.3-1993, EN 166 	UNIDAD	100
Polainas desechables	PAR	1000
Bata antifluído administrativa: <ul style="list-style-type: none"> - Material cambre quirúrgico - Calibre 70/30 - Polipropileno - Talla única - Cremallera frontal, diente de pasta - Capota incluida - Manga larga, puños y rostro con elástico - Antifluído, antialérgico, transpirable - Lavable 	UNIDAD	100
Anexar ficha técnica del producto		
Bata cirujano en tela quirúrgica: <ul style="list-style-type: none"> - 100% algodón - Material quirúrgico no tejido - Abertura en espalda - Cuello redondo - Ribeteado de 1cm - Tiras para amarre en cuello y cintura - Manga larga con puño encauchado - Antifluído, antialérgico, transpirable - Esterilizable 	UNIDAD	1000
NTC-3252		
Mascarilla media cara con filtros multipropósito 3M 6003 NTC 1728, NTC 1584, NTC 1733, NTC 3852.	Unidad	10

VALOR DEL CONTRATO Y DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

CIENTO SESENTA Y SIETE MILLONES OCHOCIENTOS MIL PESOS MONEDA LEGAL CORRIENTE (\$167.800.000), según Certificado de Disponibilidad Presupuestal N° 1490 de 26 de junio de 2020.

CRITERIOS DE SELECCIÓN

Para el presente proceso de contratación directa y teniendo en cuenta la urgencia de desarrollar las acciones relacionadas como respuesta a la emergencia, la administración adelantará mecanismos expeditos para la contratación, teniendo en cuenta lo establecido en el Numeral 5 del artículo 16.1 del Acuerdo 074 de 2010, modificado por el artículo 4 del Acuerdo 064 de 2019 que señala "(...) 5. La justificación de los factores de selección que permitan identificar la oferta más favorable a la universidad, **teniendo en cuenta la ponderación de los elementos de calidad y**

precio soportados en los puntajes o formas señaladas en el pliego de condiciones **y que representen la mejor relación costo-beneficio**".

La presente contratación estará sometida a los **principios de igualdad, moralidad, eficiencia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad** que rigen la función administrativa.

Adicionalmente se atenderá a los factores de **cumplimiento de las condiciones técnicas**, (requisitos exigidos, normatividad y ficha técnica), **tiempo de entrega de los bienes a contratar, es decir, la disponibilidad (inmediata) y el precio de los mismos, para la selección del contratista.**

Las cotizaciones tenidas en cuenta en el estudio de mercado fueron revisadas y evaluadas por el SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN, tal como se evidencia en los oficios de 23 y 25 de junio de 2020 suscritos por la ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS, líder del proceso de Direccionamiento del SIG, proyectado por la ingeniera LAURA NATALIA MEDINA, Profesional del SIG, quienes justifican la compra de los bienes solicitados y sugieren la propuesta a seleccionar analizando cada uno de los ítems, dadas las características técnicas y económicas de cada propuesta presentada y evaluada, en los siguientes términos:

En oficio de 23 de junio de 2020 la Ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS, señala:

"Del estudio realizado se presentan algunas consideraciones para que sean analizadas por ustedes y realizar los trámites correspondientes:

1. La evaluación se realiza teniendo en cuenta 3 factores de selección importantes:

- **Cumplimiento de las condiciones técnicas** (requisitos exigidos, normatividad y ficha técnica)
- **Disponibilidad** (inmediata) teniendo en cuenta que son elementos necesarios específicamente para la prevención del COVID en las personas que ingresan a diario en la Universidad e indispensables para las áreas de aislamiento y lugares donde se preparen las soluciones químicas de los productos para la desinfección de acuerdo a lo establecido en los protocolos aprobados por el grupo directivo.
- **Precio**, si el producto cumple con las condiciones técnicas y existe otra cotización que ofrece el mismo producto se sugiere la compra del elemento al que tiene el menor precio.

2. Los elementos solicitados, están sujetos a la normalidad y reactivación de las diferentes áreas en la Universidad tales como:

- Áreas administrativas – Servicios Generales.
- Laboratorios (docencia, investigación y extensión).
- Clínica Veterinaria (incluido los internos y rotantes, docentes y personal administrativo)
- Granja Tunguavita (incluido los internos y rotantes, docentes y personal administrativo)
- Todas las sedes de la Universidad (Tunja, Facultad de Ciencias de la Salud, Sogamoso, Duitama y Chiquinquirá)

3. La justificación de la compra de los tapabocas fue enviada por aparte al departamento de contratación por parte de la Líder de proceso de Direccionamiento del SIG.

(...) Tiempo de ejecución 30 días calendario"

En oficio de fecha 25 de junio de 2020 la Ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS, Líder del proceso de Direccionamiento del SIG, señala:

"Teniendo en cuenta que dentro del proceso para la compra de los elementos de protección personal para la prevención y mitigación del COVID 19 al interior de la Universidad de acuerdo a la solicitud de fecha 18 de mayo de 2020 y modificada el día 16 de junio de 2020; se ha realizado por parte del SIG el análisis, de las cotizaciones y el envío de los informes en las siguientes fechas: 1 de junio de 2020, 23 de junio de 2020 y 24 de junio de 2020.; quedando esta última de la siguiente manera:

EMPRESA	ELEMENTOS	VALOR	JUSTIFICACION	COTIZACION FULLER MANTENIMIENTO
---------	-----------	-------	---------------	---------------------------------

MICROMEDIC A.S.A.S	Mascarilla para material particulado N95	\$ 8.955.000	Analizada la cotización de Micromedica se concluye que es una de las que ofrece elementos de entrega disponibilidad inmediata (3 días hábiles) siendo un factor de selección importante dentro del proceso de revisión y aprobación de los elementos en las cotizaciones. Para el caso de las mascarillas N95, es importante resaltar que la Universidad no tuvo en cuenta las cotizaciones que ofrecen KN95, KN95, debido a la alerta sanitaria expedida por el Min. Salud sobre los tipos de respirador que no cumplen el filtrado de partículas al 95%.	Analizada la cotización de FULLER frente a los elementos ya evaluados y seleccionados con MICROMEDICA; se establece: 1. El tiempo de entrega no se especifica para la empresa Fuller, Micromedica contempla 3 días hábiles. 2. En cuanto a los elementos Fuller cumple con condiciones técnicas en Traje antifluído enterizo en material quirúrgico lavable y Traje antifluído enterizo en material quirúrgico desechable. 3. Respecto al precio el Traje antifluído enterizo en material quirúrgico desechable es más económico (Fuller: \$45.500; Micromedica: \$55.000).
	Guantes de nitrilo azul	\$ 30.660.000		
	Traje antifluído enterizo en material quirúrgico lavable	\$ 2.750.000		
	Traje antifluído enterizo en material quirúrgico desechable	\$ 4.980.000		
	Valor total del contrato	\$ 47.345.000		
CLINIMARKET	Careta Visor	\$ 1.425.000	Clinimarket no cotiza muchos de los productos necesarios; pero en los elementos escogidos es la empresa que ofrece menor precio con cumplimiento de condiciones técnicas y el tiempo de entrega es de 5 a 8 días hábiles.	Analizada la cotización de FULLER frente a los elementos ya evaluados y seleccionados con CLINIMARKET; se establece: 1. El tiempo de entrega no se especifica para la empresa Fuller, Clinimarket 4 a 5 días hábiles. 2. En cuanto a los elementos Fuller cumple con condiciones técnicas en Cofia circular desechable. 3. Respecto al precio sigue siendo Clinimarket la es más económico (Fuller: \$858; Clinimarket: \$220).
	Cofia circular desechable	\$ 220.000		
	Valor total del contrato	\$ 1.645.000		
IMPORTED	Solo ofrece tapabocas	N.A	Imported cotizó el valor de 1'000'000 de tapabocas como cantidad mínima de venta y la Universidad no requiere este mínimo de cantidades.	N. A
GRECO S.O.S S.A.S	Mascarilla media cara con filtros multipropósito 3M 6003	\$ 2.100.000	Analizada la cotización de Greco, ofrecen disponibilidad inmediata (5 días hábiles) de los elementos de mayor necesidad como son los tapabocas. Para los tapabocas se realizó un análisis minucioso del elemento que se adquiere verificando ficha técnica y registro Invimu, adicionalmente, es la única oferta que ofrece el tapabocas en empaque individual; siendo esta característica importante en el proceso de entrega. Para lo relacionado a las batas; son elementos que por su diseño se deben confeccionar; por lo que el tiempo de entrega es de 15 días hábiles y se hace necesario llevar el contrato a 30 días calendario de ejecución, permitiendo así realizar dos entregas y cumplir con lo pactado en tiempos.	Analizada la cotización de FULLER frente a los elementos ya evaluados y seleccionados con GRECO; se establece: 1. El tiempo de entrega no se especifica para la empresa Fuller, Greco 5 días hábiles. 2. En cuanto a los elementos Fuller cumple con condiciones técnicas en: Mascarilla media cara con filtros multipropósito 3M 6003, Polainas desechables, Bata cirujano de tela quirúrgica. 3. Respecto al precio, en los elementos que Fuller es mas económico en la Bata cirujano de tela quirúrgica (Fuller: \$12.870; Greco: \$13.500). Mascarilla media cara con filtros multipropósito 3M 6003, tienen el mismo valor.
	Polainas desechables	\$ 1.250.000		
	Bata antifluído administrativa	\$ 3.600.000		
	Bata cirujano de tela quirúrgica	\$ 13.500.000		
	Gafas de Seguridad	\$ 1.350.000		
	Tapabocas quirúrgico desechable.	\$ 146.000.000		
	Valor total del contrato	\$ 167.800.000		

IDONEIDAD DEL CONTRATISTA

La Universidad, para la presente selección, ha considerado adecuado, determinar la idoneidad del (os) futuro (s) contratista (s), para lo cual conforme a lo establecido en el Acuerdo 074 de 2010 modificado por el Acuerdo 064 de 2019, se requiere que además de la inscripción del (os) proveedor (es) en el sistema SIPRO, cuente con objeto social que enmarque: **Comercio al por mayor de Elementos de Protección Personal.** Conforme a lo anterior, se tiene requisito

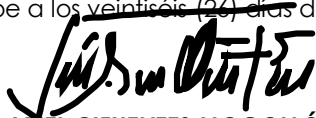
previo a la contratación que la empresa ofertante cuenta con los siguientes documentos, que han sido verificados así:

- Inscripción en el SIPRO – UPTC
- Registro Único Tributario RUT
- Certificado de Existencia y Representación Legal
- Certificación (paz y salvo) en aportes en seguridad social y parafiscales
- Cédula de Ciudadanía del Representante Legal
- Compromiso de Confidencialidad





DOCUMENTOS SOPORTE DE LA PRESENTE CONTRATACION

- **Circular Conjunta 011 de 9 de marzo de 2020**, del Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Educación Nacional.
- **Resolución 385 de 12 de marzo de 2020**, expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social.
- **Comunicado de 18 de marzo de 2020**, expedido por la Organización Internacional del Trabajo -OIT-.
- **Resolución 666 de 24 de abril de 2020**, expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social.
- **Acuerdo 025 de 2020** "Por el cual se adiciona y modifica transitoriamente, el artículo 24 del Acuerdo 074 de 2010, Estatuto de Contratación de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, modificado por el Acuerdo 064 de 2019", expedido por el Consejo Superior de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.
- **Resolución 2032 de 22 de mayo de 2020**. "Por la cual se declara la urgencia manifiesta para la contratación de bienes, servicios y/o la ejecución de obras en el inmediato futuro, necesarios para atender y mitigar los efectos de la pandemia originada por coronavirus COVID-19", expedida por la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.
- **Solicitud de Bienes y Servicios de 16 de junio de 2020**, suscrita por la ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS.
- **Plan de Gestión del COVID-19 de la UPTC**.
- **Matriz SIG de Elementos de Protección Personal – COVID-19 (SIG EPP COVID-19, Código: P-DS-P12-F01 VERSIÓN 1)**.
- **Cotización CLINIMARKET S.A.S., de 17 de junio de 2020**.
- **Cotización IMPORTED**.
- **Cotización MICROMÉDICA S.A.S., de 17 de junio de 2020**.
- **Cotización FULLER MANTENIMIENTO S.A.**
- **Oficio de 18 de junio de 2020**, suscrito por la ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS.
- **Cotización GRECO S.O.S S.A.S, de fecha 19 de junio de 2020**.
- **Oficio de fecha 23 de junio de 2020**, suscrito por la ingeniera PAOLA IVETH RODRÍGUEZ CONTRERAS, Líder del proceso de Direccionamiento del SIG, proyectado por la ingeniera LAURA NATALIA MEDINA, Profesional del SIG de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.
- **Estudio de Mercado**, suscrito por la profesional del Departamento de Contratación ANA FERNANDA SORA BARRETO.
- **Certificado de Disponibilidad Presupuestal N° 1490 de 26 de junio de 2020**.
- **Documentos del contratista**.

Para constancia de lo anterior, se suscribe a los veintiséis (26) días de junio de 2020.



JESÚS ARIEL CIFUENTES MOGOLLÓN
JEFE DEPARTAMENTO DE CONTRATACIÓN
Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia

Revisó: JAVIER ANDRES CAMACHO/Asesor Externo 
Proyectó:
KAREM ESPERANZA ARIAS GIRÓN
Abogada Contratista Departamento de Contratación
U.P.T.C. 
ANDREA DEL PILAR OCHOA GIL
Abogada Contratista Departamento de Contratación
U.P.T.C. 
ANA MILENA ALVARADO SUAREZ
Abogada Departamento de Contratación
U.P.T.C. 
ARLYN DAYANNA VALENCIA ÁVILA
Abogada Contratista Departamento de Contratación
U.P.T.C. 